

§ 12 Kantonales Geldspielgesetz

Die Vorlage im Überblick

Am 1. Januar 2021 trat das neue Bundesgesetz über Geldspiele in Kraft. Mit diesem wurden die Rechtsgrundlagen modernisiert, um im Bereich der Geldspiele einen sicheren und transparenten Betrieb zu gewährleisten. Die Neuerungen auf Bundesstufe erfordern eine Totalrevision des bestehenden glarnerischen Rechts zu den Lotterien und Spielautomaten. Die bisherige Kompetenzaufteilung zwischen Bund und Kantonen bleibt jedoch im Wesentlichen unverändert.

Die auf kantonaler Stufe notwendigen Regelungen werden im vorliegenden neuen Kantonalen Geldspielgesetz festgehalten. Danach sind die von der Swisslos landesweit durchgeführten grossen Lotterien und Wetten nach wie vor gestattet. Ebenfalls ist das Aufstellen von Geschicklichkeitsspielautomaten (z. B. Greifautomaten) erlaubt. Lokale Vereine können zudem weiterhin Kleinlotterien sowie Lottos und Tombolas zur Finanzierung ihrer Tätigkeiten organisieren. Für reine Unterhaltungsspiele ohne Geldgewinn (z. B. Flipperkasten) entfällt die bisherige Bewilligungspflicht. Der Regierungsrat kann jedoch die Höchstzahl von Spielgeräten an öffentlich zugänglichen Orten beschränken und für Spiellokale eine Bewilligungspflicht einführen. Das neue Kantonale Geldspielgesetz sieht weiterhin eine Abgabepflicht für die Aufsteller von Geschicklichkeitsspielautomaten und Veranstalter von gestatteten Pokerturnieren vor.

Festzulegen ist von den Kantonen auch die Verwendung der ihnen zufließenden Anteile am Reingewinn der Swisslos aus den von dieser veranstalteten Lotterien und Wetten. Der Betrag für den Kanton Glarus belief sich im Jahr 2018 auf 2,2 Millionen Franken. Er darf nur für gemeinnützige Zwecke verwendet werden. Das vorgelegte Kantonale Geldspielgesetz sieht die Verteilung des glarnerischen Anteils am Reingewinn der Swisslos auf drei Fonds vor: den Kulturfonds, den Sportfonds und den Sozialfonds. Über die Aufteilung und Gewährung der Mittel befindet wie bisher der Regierungsrat.

Zusätzlich zum Kantonalen Geldspielgesetz soll zwei totalrevidierten interkantonalen Konkordaten zum Lotterien- und Wettwesen beigetreten werden. Der Kanton Glarus war schon an den bestehenden Konkordaten beteiligt. Sie bilden die Voraussetzung für die Beteiligung am Reingewinn aus den Lotterien und Wetten der Swisslos. Gegenstand dieser Vorlage bildet allerdings nur das Kantonale Geldspielgesetz. Der Beitritt zu den beiden Konkordaten wird der Landsgemeinde separat unterbreitet.

Der ursprüngliche Zeitplan sah vor, das neue Kantonale Geldspielgesetz der Landsgemeinde 2020 zu unterbreiten. Denn das neue Bundesrecht musste aufgrund einer Umsetzungsfrist bis am 1. Januar 2021 übernommen werden. Weil die Landsgemeinde 2020 nicht stattfinden konnte, entschied der Landrat im September 2020 an ihrer Stelle und setzte das Kantonale Geldspielgesetz rechtzeitig in Kraft. Der Landrat stützte sich bei seiner Entscheidung auf Artikel 89 Absatz 1 Buchstabe f der Kantonsverfassung bzw. auf Dringlichkeitsrecht. Dieser Entscheid gilt bis zur nächsten ordentlichen Landsgemeinde. Dieser kommt nun die Aufgabe zu, den Beschluss des Landrates über die Inkraftsetzung zu genehmigen.

Der Landrat beantragt der Landsgemeinde, dessen Beschluss über die Inkraftsetzung des Kantonalen Geldspielgesetzes per 1. Januar 2021 zu genehmigen und das Gesetz ordentlich in Kraft zu setzen.

1. Ausgangslage

Am 1. Januar 2019 ist das Bundesgesetz über Geldspiele (Geldspielgesetz, BGS) in Kraft getreten. Es ersetzt das Bundesgesetz betreffend die Lotterien und die gewerbsmässigen Wetten von 1923 und das eidgenössische Spielbankengesetz von 1998 bzw. führt diese beiden Erlasse zu einem Bundesgesetz zusammen. Mit dem neuen BGS bezweckt der Bundesgesetzgeber den sicheren und transparenten Betrieb der Geldspiele sowie eine Modernisierung der Rechtsgrundlagen. Die bisherige Kompetenzaufteilung zwischen Bund und Kantonen wird beibehalten. Auch unter dem BGS bleiben Geldspiele erlaubt, werden aber stark reglementiert. Grund dafür ist insbesondere die vom Geldspiel ausgehende Spielsuchtgefahr. Im glarnerischen Recht ist das Lotterien- und Wettwesen heute zur Hauptsache im Einführungsgesetz zum Bundesgesetz betreffend die Lotterien und die gewerbsmässigen Wetten (Kantonales Lotteriegesezt, KLG) von 2013 und dessen Ausführungserlassen geregelt. Vereinzelt finden sich auch noch Bestimmungen über die Verwendung der Lotteriemittel im Gesetz über die Förderung von Turnen und Sport (GTS) und im Gesetz über die Förderung des kulturellen Lebens (KFG). Die Bestimmungen zum Bereich der Geschicklichkeits- und Unterhaltungsspiele finden sich in der Verordnung über Spiel- und Musikautomaten, Spielsalons und Diskotheken (Spielautomatenverordnung).

Sodann bestehen auf interkantonaler Stufe zwei Konkordate zum Lotterien- und Wettwesen, an denen der Kanton Glarus beteiligt ist. Es handelt sich dabei einerseits um die Interkantonale Vereinbarung über die Aufsicht sowie die Bewilligung und Ertragsverwendung von interkantonal oder gesamtschweizerisch durchgeführten Lotterien und Wetten (IVLW) inklusive Zusatzvereinbarung sowie die Interkantonale Vereinbarung

betreffend die gemeinsame Durchführung von Lotterien (IKV 1937). Den Beitritt zur IVLW hat die Landsgemeinde im Jahr 2006 beschlossen, denjenigen zur IKV 1937 im Jahr 1938. Die IVLW ist ein gesamtschweizerisches Konkordat. Die IKV 1937 hingegen stellt ein regionales Konkordat dar. Ihr gehören sämtliche Deutschschweizer Kantone und der Kanton Tessin an. Das neue BGS erfordert Anpassungen im kantonalen Recht wie auch bei den beiden interkantonalen Konkordaten.

Gegenstand dieser Vorlage bilden nur die Anpassungen im innerkantonalen glarnerischen Recht. Die Revisionen der beiden Konkordate werden parallel in einer separaten Vorlage (§ 13) der Landsgemeinde unterbreitet. Die Trennung erfolgt einerseits der Übersichtlichkeit halber, andererseits bestehen zwischen den interkantonalen Konkordaten und den innerkantonalen Gesetzesbestimmungen keine direkten Abhängigkeiten. Beide setzen selbstständig Bundesrecht um, das innerkantonale Recht vor allem hinsichtlich der Kleinspiele und der Verteilung der Lotteriemittel, die Konkordate hinsichtlich der Durchführung von Grossspielen. Die Anpassung des glarnerischen Rechts an das neue Bundesrecht ist das primäre Ziel der vorliegenden Revision des Kantonalen Lotterieggesetzes. Aufgrund der umfassenden und sehr ausführlichen Regelung des Geldspielrechts auf Bundesebene bietet sich dabei gleichzeitig die Möglichkeit zur Verwesentlichung. Diverse kantonale Bestimmungen sind nicht mehr nötig bzw. bereits im Bundesgesetz aufgeführt. In formeller Hinsicht erfolgt deshalb eine Totalrevision. Beim vorliegenden Entwurf des Kantonalen Geldspielgesetzes (KGG) handelt es sich um den Nachfolgeerlass zum Kantonalen Lotterieggesetz und zur Spielautomatenverordnung, die beide aufzuheben sind.

Das neue Bundesrecht musste bis am 1. Januar 2021 im kantonalen Recht umgesetzt sein. Der ursprüngliche Zeitplan sah eine Verabschiedung des Kantonalen Geldspielgesetzes durch die Landsgemeinde 2020 vor. Dies hätte eine rechtzeitige Inkraftsetzung durch das für die Gesetzgebung zuständige Organ erlaubt. Weil die Landsgemeinde 2020 aufgrund der Coronavirus-Pandemie jedoch nicht stattfinden konnte, entschied der Landrat im September 2020 an ihrer Stelle und setzte das Kantonale Geldspielgesetz rechtzeitig in Kraft. Der Landrat stützte sich bei seiner Entscheidung auf Artikel 89 Absatz 1 Buchstabe f der Kantonsverfassung bzw. auf Dringlichkeitsrecht. Der Entscheid des Landrates gilt bis zur nächsten ordentlichen Landsgemeinde. Dieser kommt nun die Aufgabe zu, den Beschluss des Landrates über die Inkraftsetzung zu genehmigen.

2. Grundzüge des neuen Bundesrechts

2.1. Geldspielformen

Die Spielkategorien bleiben unter dem BGS im Wesentlichen unverändert. Die Geldspiele werden weiterhin eingeteilt in Lotterien, Sportwetten, Geschicklichkeitsspiele und Spielbankenspiele. Die Begriffsbestimmungen und die Bewilligungsvoraussetzungen erfahren allerdings leichte Anpassungen. Die Lotterien, Sportwetten und Geschicklichkeitsspiele werden in zwei Kategorien eingeteilt: in Grossspiele und in Kleinspiele. Unter die Grossspiele fallen alle automatisiert, interkantonale oder online durchgeführten Lotterien, Sportwetten oder Geschicklichkeitsspiele. Letztere sind vor allem als Geschicklichkeitsspielautomaten bekannt. Bei den Grossspielen handelt es sich um diejenigen Spielarten, von denen grössere Gefahren ausgehen können und für die deshalb strengere Regeln gelten müssen.

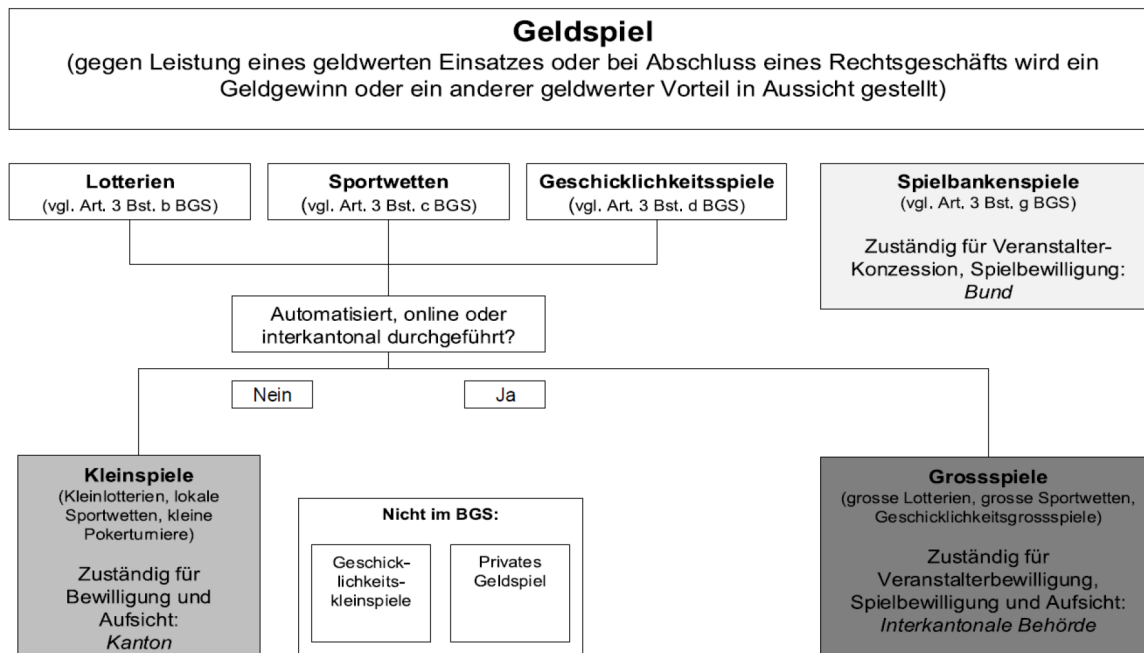
Die Kleinspiele bilden die Kleinlotterien, lokalen Sportwetten sowie die kleinen Pokerturniere. Es handelt sich um Spiele mit kleineren Einsätzen und Gewinnmöglichkeiten. Kleine Pokerturniere sind unter engen Rahmenbedingungen auch ausserhalb der Spielbanken zulässig. Die Kleinlotterien an Unterhaltungsanlässen (Lottos, Tombolas) bilden eine Untergruppe zu den Kleinlotterien. Sie werden auch als Unterhaltungslotterien bezeichnet.

Die Grossspiele sind im BGS abschliessend geregelt. Den Kantonen bleibt nur die Befugnis, die einzelnen Kategorien der Grossspiele ganz zu untersagen. Die Kleinspiele sind im BGS ebenfalls geregelt. Bei ihnen können die Kantone aber zusätzlich einschränkende Bestimmungen erlassen oder sie wie die Grossspiele vollständig verbieten. Bei den Kleinlotterien an Unterhaltungsanlässen wird es den Kantonen praktisch ganz überlassen, ob und wie sie diese Unterkategorie regeln wollen. Der Bund macht hier nur minimale Vorgaben.

Die Spielbankenspiele bilden die Geldspiele, die einer eng begrenzten Anzahl Personen offenstehen. Die Vollzugskompetenz liegt beim Bund. Konkret zählen zu den Spielbankenspielen insbesondere die Tischspiele (Roulette, Black Jack, Poker usw.), die Spielautomatenspiele und die grossen Pokerturniere. Sie werden in Kasinos oder Kursälen durchgeführt. Das massgebliche Abgrenzungskriterium zu den Grossspielen bildet die Anzahl Personen, denen das betreffende Spiel offensteht: Die Spielbankenspiele sollen bis maximal 1000 Personen, die Grosslotterien demgegenüber mindestens 1000 Personen pro Ziehung offenstehen. Für online durchgeführte Spiele gelten dieselben Kriterien. Die Abgrenzung der Spielbankenspiele von den Geschicklichkeitsspielen ergibt sich im Wesentlichen aufgrund des Glücks- bzw. Geschicklichkeitselements. Bei den Spielbankenspielen hängt der Spielgewinn ganz oder überwiegend vom Glück der Spieler ab. Die Geschicklichkeit spielt hingegen keine oder nur eine geringfügige Rolle. Bei den Geschicklichkeitsspielen ist das umgekehrt. Im Kanton Glarus gibt es keine Spielbanken.

Das BGS nimmt gewisse Geldspiele ausdrücklich von seinem Geltungsbereich aus. Es handelt sich dabei um Spiele im privaten Kreis, Geschicklichkeitskleinspiele (weder automatisiert noch interkantonal noch online durchgeführt), Sportwettkämpfe, kurzzeitig zur Verkaufsförderung durchgeführte Lotterien und Geschicklichkeitsspiele oder Tätigkeiten, die im Bundesgesetz über die eidgenössische Finanzaufsicht oder im Bundesgesetz gegen den unlauteren Wettbewerb geregelt sind. Schliesslich gibt es Spiele, die gemäss der Begriffsbeschreibung in Artikel 3 Buchstabe a BGS gar keine Geldspiele darstellen. Geldspiele sind im Wesentlichen durch die zwei Elemente der Leistung eines Geldeinsatzes und der Gewinnmöglichkeit charakterisiert. Dies ist bei den sogenannten Unterhaltungsspielen bzw. Unterhaltungsspielautomaten oder -geräten nicht der Fall, beispielsweise bei einem Flipperkasten oder bei Videospiele. Bei diesen fehlt die Möglichkeit eines Geldgewinns oder eines anderen geldwerten Vorteils. Sie können im innerkantonalen Recht weitgehend frei normiert und insbesondere als bewilligungspflichtig erklärt werden.

Die nachfolgende Grafik bietet eine Übersicht über die verschiedenen Formen des Geldspiels:



2.2. Verwendung der Reingewinne

Die Reinerträge aus den Grossspielen mit Ausnahme der Geschicklichkeitsspiele müssen gemäss BGS vollumfänglich für gemeinnützige Zwecke, insbesondere in den Bereichen Kultur, Sport und Soziales, verwendet werden. Den Deutschschweizer Kantonen und dem Tessin können heute aus den Gewinnen der gemeinsam betriebenen Swisslos Interkantonale Landeslotterie (Swisslos) rund 370 Millionen Franken für gemeinnützige Zwecke zur Verfügung gestellt werden. Auf den Kanton Glarus entfielen im Jahr 2018 2,2 Millionen Franken. Zudem fliessen rund 300 Millionen Franken jährlich aus den Gewinnen von Spielbankenspielen in die AHV. Die Kantone behalten bei der Verwendung der Mittel unter dem neuen BGS wie heute einen grossen Handlungsspielraum. Darin sind jedoch einige Grundregeln für die Verwaltung und Vergabe der Gelder vorgesehen, die insbesondere die Transparenz gewährleisten sollen. Die Erträge aus Kleinlotterien und lokalen Sportwetten sind ebenfalls für gemeinnützige Zwecke zu verwenden. Die Veranstalter dürfen den Reingewinn der Spiele hier aber für ihre eigenen Zwecke verwenden, wenn sie sich keiner wirtschaftlichen Aufgabe widmen. So können die lokalen Vereine weiterhin Kleinlotterien zur Finanzierung ihrer Tätigkeiten organisieren.

2.3. Verfahren und Behördenstruktur

Die Durchführung von Geldspielen ist bewilligungs- oder konzessionspflichtig. Spielbankenspiele sind dabei weiterhin den Spielbanken bzw. den Casinos und Kursälen vorbehalten. Diese benötigen wie bislang eine Konzession des Bundes. Kantone, die Grossspiele auf ihrem Gebiet zulassen wollen, müssen über ein Konkordat eine interkantonale Aufsichts- und Vollzugsbehörde schaffen. Sie ist zuständig für die Bewilligungserteilung sowie die Überwachung der Einhaltung der Bestimmungen des BGS. Die Zuweisung der Bewilligungskompetenz und der Aufsicht bei den Grossspielen an eine interkantonale Behörde entspricht mit Ausnahme der Geschicklichkeitsspiele der heutigen Rechtslage. Gegenwärtig nimmt die Lotterie- und Wettkommission (Comlot) die Bewilligungserteilung und die Aufsicht bei den Grosslotterien und Wetten wahr. Mit dem neuen Gesamtschweizerischen Geldspielkonkordat (GSK) wird sie diese Aufgaben unter der neuen Bezeichnung Interkantonale Geldspielaufsicht (GESPA) auch künftig wahrnehmen. Neben der GESPA sind drei weitere Behörden mit spezifischen Aufgaben im Geldspielbereich betraut. Zwei dieser Behörden beste-

hen bereits: die Eidgenössische Spielbankenkommission (ESBK) sowie die Eidgenössische Kommission für Suchtfragen (EKSF). Als vierte Behörde kommt neu das Koordinationsorgan hinzu. Es soll insbesondere Kompetenzkonflikte zwischen der ESBK und der interkantonalen Behörde vermeiden und lösen helfen (z. B. wenn die Klassifikation eines Spiels nicht klar ist). Kleinspiele bedürfen der Bewilligung durch die Kantone. Auch dies entspricht der bisherigen Regelung.

3. Konkordate

3.1. Gesamtschweizerisches Geldspielkonkordat

Das BGS setzt für die Durchführung von Grossspielen voraus, dass sich die Kantone zu einem Konkordat zusammenschliessen und über gemeinsame Behörden verfügen. Das schon bestehende IVLW musste aufgrund des BGS einer Totalrevision unterzogen werden. Das neue GSK regelt die interkantonalen Organe, deren Wahl, Organisation, Aufgaben und Finanzierung. Es sieht zudem vor, dass es maximal zwei Veranstalterinnen gibt, eine für die Deutschschweiz und das Tessin und eine für die Westschweiz. Das GSK hat, wie die IVLW, den Status eines formellen Gesetzes und ist durch die Landsgemeinde zu beschliessen. Das GSK wird parallel mit dieser Vorlage der Landsgemeinde zum Beitritt unterbreitet.

3.2. Interkantonale Vereinbarung betreffend die gemeinsame Durchführung von Geldspielen

Das GSK verlangt, dass die Deutschschweizer Kantone und der Kanton Tessin die Veranstalterin von Grosslotterien und grossen Sportwetten in einer Vereinbarung benennen. Dies erfolgt in der IKV 2020. Sie bildet die rechtliche Grundlage für die Swisslos und bildet den Nachfolgeerlass der totalrevidierten IKV 1937. Wichtige Inhalte dieses regionalen Konkordats sind die Verteilung des Reingewinns aus den Grossspielen an die Kantone sowie die gemeinsame Finanzierung des nationalen Sports. Zudem enthält das Konkordat eine Beschränkung der jährlichen Gesamtlossumme von Kleinlotterien in einem Kanton auf 2.50 Franken pro Einwohner. Das regionale Konkordat hat den Status eines formellen Gesetzes und ist, wie die IKV 1937, durch die Landsgemeinde zu beschliessen. Die IKV 2020 wird parallel mit dieser Vorlage der Landsgemeinde zum Beitritt unterbreitet.

4. Anpassungsbedarf im kantonalen Recht

4.1. Übersicht

Die Kantone haben im Bereich des Geldspielwesens im Wesentlichen folgende Themenkreise zu regeln: Zulässigkeit von Gross- und Kleinspielen, Bewilligung von Kleinspielen, Verwendung der Reingewinne aus Grossspielen (Lotterien und Sportwetten) sowie die Erhebung von Abgaben. Dazu kommen vom BGS ausgenommene Spielformen. Im Übrigen liegt die Gesetzgebungskompetenz beim Bund. Nachfolgend werden die vom Kanton zu regelnden Bereiche näher dargestellt. Es besteht ein wesentlicher Anpassungsbedarf. Dies gilt nur schon in Bezug auf die Terminologie. Durch die umfassende und sehr ausführliche Regelung des Geldspielbereichs im BGS sind zudem mehrere der heutigen kantonalen Bestimmungen nicht mehr erforderlich oder brauchen zumindest nicht mehr in einem formell-gesetzlichen Erlass festgehalten zu werden.

4.2. Zulässigkeit von Geldspielen (Gross- und Kleinspiele)

Die Kantone können einzelne Kategorien von Grossspielen verbieten. Sie haben dabei aber nur die Möglichkeit, eine gesamte Kategorie der Grossspiele zu verbieten, d. h. sämtliche Lotterien, sämtliche Sportwetten oder sämtliche Geschicklichkeitsspiele. Es ist nicht möglich, bloss Einzelspiele zu verbieten (z. B. nur Pferdewetten). Der Regierungsrat sieht vor, die Durchführung von Grossspielen ohne Ausnahme zuzulassen. Die von der Swisslos durchgeführten Grosslotterien und grossen Sportwetten sind verantwortlich für den Reingewinn, der den Kantonen jährlich für gemeinnützige Zwecke zur Verfügung gestellt werden kann. Der Anteil des Kantons Glarus an dem aus den Grosslotterien und grossen Sportwetten erwirtschafteten Reingewinn belief sich im Jahr 2018 auf rund 2,2 Millionen Franken (rund 1,37 Mio. Fr. flossen in den Kulturfonds, rund 440 000 Fr. in den Sportfonds und rund 398 000 Fr. in den Sozialfonds).

Ebenfalls weiter erlaubt werden sollen Geschicklichkeitsspiele, zumal die hier im Vordergrund stehenden Geschicklichkeitsspielautomaten in den vergangenen Jahren keine nennenswerten Probleme verursacht haben. Zur Gewährleistung der Ruhe und Ordnung sowie zum Schutz vor exzessivem Geldspiel wird aber die Möglichkeit vorgesehen, die Höchstzahl von Geschicklichkeitsspielautomaten an öffentlich zugänglichen Orten zu beschränken und für Spiellokale eine Bewilligungspflicht einzuführen.

Im Bereich der Kleinspiele können die Kantone zusätzlich einschränkende Bestimmungen erlassen oder, gleich wie bei den Grossspielen, einzelne Kategorien von Kleinspielen (Kleinlotterien, lokale Sportwetten und kleine Pokerturniere) ganz verbieten. Der Regierungsrat möchte die Durchführung von Kleinlotterien, wozu auch Lottos und Tombolas gehören, weiterhin erlauben. Sie verfügen im Kanton Glarus über Tradition. Kleinlotterien ermöglichen es insbesondere Vereinen und Veranstaltern von regionalen Anlässen, sich mit diesen zu finanzieren. Kleinlotterien sollen deshalb auch künftig zulässig sein. Auch kleine Pokerturnier sollen erlaubt

werden. Von diesen dürfte aufgrund der Restriktionen im BGS keine übermässige Missbrauchsgefahr ausgehen. Verboten möchte der Regierungsrat hingegen lokale Sportwetten, zumal diese im Kanton Glarus keine Tradition haben und die Gefahr von Manipulationen dort besonders gross ist. Im KGG werden im Bereich der Kleinspiele deshalb die Kleinlotterien sowie die kleinen Pokerturniere als zulässig erklärt und die lokalen Sportwetten verboten.

4.3. Bewilligung von Kleinspielen

Kleinspiele sind bewilligungspflichtig. Die Bewilligungspflicht und die Bewilligungsvoraussetzungen sind im BGS geregelt. Diese Bestimmungen gelten nicht für die Unterhaltungslotterien, also die Lottos und Tombolas. Unterhaltungslotterien liegen gemäss Artikel 42 Absatz 2 BGS vor, wenn folgende Voraussetzungen kumulativ erfüllt sind: Sie werden an einem Unterhaltungsanlass veranstaltet, ihre Gewinne bestehen ausschliesslich in Sachpreisen, die Ausgabe der Lose, die Losziehung und die Ausrichtung der Gewinne erfolgen in unmittelbarem Zusammenhang mit dem Unterhaltungsanlass und die maximale Summe aller Einsätze ist tief. Das BGS stellt es den Kantonen frei, ob sie solche an Unterhaltungsanlässen durchgeführten Kleinlotterien gesetzlich regeln wollen und wenn ja, inwieweit sie diese Spiele zulassen, beschränken oder untersagen wollen. Die Unterhaltungslotterien unterliegen heute keiner Bewilligungspflicht und auch keiner anderweitigen besonderen Kontrolle. Der Regierungsrat möchte an dieser liberalen Regelung grundsätzlich festhalten. Sie hat sich bewährt. Im KGG soll daher die Ausnahme von der Bewilligungspflicht für diese Art von Spielen ausdrücklich verankert werden. Eingeführt werden soll aber auf Empfehlung des Bundes eine Meldepflicht, die es erlaubt, bei Vorliegen von Anhaltspunkten oder stichprobenweise die Einhaltung der gesetzlichen Bestimmungen näher zu prüfen.

4.4. Verwendung der Reingewinne von Grossspielen (Lotterien und Sportwetten)

Das BGS enthält Vorgaben über die Verwendung der Reingewinne von Grossspielen. Zentral ist, dass diese einem gemeinnützigen Zweck dienen. Als unzulässig erweist sich die Verwendung der Reingewinne zur Erfüllung öffentlich-rechtlicher gesetzlicher Verpflichtungen. Nicht hierzu gehören allerdings Bereiche, in denen die Gemeinwesen die Wahl haben, ob und in welchem Umfang sie tätig werden. Die Erträge aus Geschicklichkeitsspielen müssen nicht für gemeinnützige Zwecke verwendet werden. Artikel 127 Absatz 1 BGS verpflichtet die Kantone, in rechtssetzender Form das Verfahren, die für die Verteilung der Mittel zuständigen Stellen und die Kriterien für die Beitragsgewährung zu regeln. Sie haben zudem eine Aufsicht über die Entscheide zur Gewährung von Beiträgen zu schaffen sowie in geeigneter Form offenzulegen, wer für welche Bereiche wie viel erhalten hat. Die jährliche Rechnung ist zu veröffentlichen. Die Reingewinne aus den Grosslotterien und Sportgrosswetten müssen einem separaten Fonds zugewiesen werden. Sie dürfen nicht einfach in die Staatsrechnung der Kantone fliessen.

Die Zuständigkeiten sowie die wichtigsten Grundsätze bzw. Kriterien für die Verteilung der Gewinne aus Lotterien und Wetten sind im geltenden Kantonalen Lotteriegesetz festgehalten. Zum Verfahren kommen sodann ebenso auf formell-gesetzlicher Stufe weitere Bestimmungen im Gesetz über die Förderung des kulturellen Lebens und im Gesetz über die Förderung von Turnen und Sport hinzu. Die Offenlegung der Mittelverteilung ist ebenfalls mittels gesetzlicher Bestimmung im KLG verankert. Inhaltliche Anpassungen drängen sich aufgrund des neuen Bundesrechts im vorliegenden Bereich folglich nicht auf. Es ist vorgesehen, wie bisher einen Kulturfonds, einen Sportfonds und einen Sozialfonds zu führen. Der Regierungsrat beschliesst – ebenfalls wie bisher – über die Verwendung der Reingewinne aus den Grossspielen. Es gilt somit, im kantonalen Recht vor allem die Terminologie an das Bundesrecht anzupassen. Regelungen, die sich nun auch im BGS finden, werden im Sinne der Verwesentlichung grundsätzlich nicht aus dem bisherigen KLG ins neue KGG überführt. Wo es gemäss Bundesrecht keiner Bestimmungen auf formell-gesetzlicher Stufe bedarf, erfolgt die Delegation der Regelungskompetenz an den Regierungsrat. Dies ist bei den Verteilungskriterien der Fall. Hier erfolgt im KGG nur noch eine Regelung der wesentlichen Verteilungskriterien. Die Kantone haben bereits auf freiwilliger Basis eine Aufsicht über die Entscheide der Gewährung von Beiträgen eingeführt. Im Kanton Glarus wurde mit dieser Aufgabe die Finanzkontrolle betraut. Dies soll so bleiben und damit im kantonalen Recht entsprechend festgehalten werden.

4.5. Unterhaltungsspiele

Bei den Unterhaltungsspielen, nicht zu verwechseln mit den Unterhaltungslotterien, handelt es sich um Spiele, bei denen gegen Leistung eines Einsatzes keine Geld- oder Warengewinne bzw. keine andere geldwerte Vorteile in Aussicht gestellt werden. Unterhaltungsspiele sind folglich keine Geldspiele, weshalb sie nicht in den Geltungsbereich des BGS fallen. Die Kantone sind somit berechtigt, für diese Spiele weiterhin eine Bewilligung vorzusehen. Es handelt sich hier vor allem um Flipper, Dart, Videospiele ohne Gewinnmöglichkeit, Musikautomaten, Kegel- und Bowlingbahnen, Tischfussball sowie Billard. Derzeit verlangt die geltende Spielautomatenverordnung im Kanton Glarus für das Aufstellen und den Betrieb von Unterhaltungsspielautomaten eine Bewilligung. Die mit dem Betrieb von Unterhaltungsspielen verbundenen Gefahren sind jedoch als gering einzustufen. Es erweist sich deshalb nicht mehr als erforderlich, für sie eine Bewilligungspflicht vorzusehen. In diesen Unterhaltungsspielen finden zudem teilweise nationale und internationale Meisterschaften statt. Sie lassen sich deshalb auch als Sportart betrachten. Auch dies rechtfertigt es, auf eine Be-

willigungspflicht zu verzichten. Dem Regierungsrat soll jedoch zur Gewährleistung der Ruhe und Ordnung sowie zum Schutz vor exzessivem Spiel die Möglichkeit eingeräumt werden, die Höchstzahl von Unterhaltungsspielgeräten an öffentlich zugänglichen Orten zu beschränken und für Spiellokale eine Bewilligungspflicht einzuführen.

4.6. Abgaben

Die im Kanton Glarus bisher jährlich erhobene Abgabe auf Geschicklichkeitsspielen soll weitergeführt werden. Das Bundesrecht steht dem nicht entgegen. Die Abgabe ist jedoch nur gerechtfertigt, sofern es sich um bewilligungspflichtige Spiele bzw. Geräte handelt. Für Geschicklichkeitskleinspiele, d. h. Spiele, die weder automatisiert, interkantonal, noch online durchgeführt werden, sowie Unterhaltungsspiele soll dies im neuen KGG nicht mehr zutreffen. Auf letztere wurden bisher Abgaben erhoben, sofern sie sich nicht auch als Sportgeräte qualifizieren liessen. Aktuell werden im Kanton Glarus noch rund zehn Geschicklichkeitsspielautomaten und rund 70 Unterhaltungsspielgeräte sowie zwei Spiellokale betrieben. Die Einnahmen aus den Abgaben beliefen sich im Jahr 2018 auf rund 16 000 Franken. Bei den Kleinspielen werden gemäss jetziger Regelung keine Abgaben für Kleinlotterien, Lottos und Tombolas erhoben. Dies soll so bleiben. Die Veranstalter der neu erlaubten kleinen Pokerturniere haben hingegen eine Abgabe zu leisten. Im KGG werden für die Abgaben auf den Geschicklichkeitsspielen und den kleinen Pokerturnieren Bandbreiten definiert. Der Regierungsrat soll die Abgabe innerhalb dieser Bandbreiten auf Verordnungsstufe festlegen. Kriterien bilden insbesondere die Einsatz- und Gewinnsumme. Einige Kantone erheben Abgaben auf Kleinlotterien, Lottos und Tombolas. Nach Ansicht des Regierungsrates kann im Kanton Glarus aufgrund fehlender negativer Erfahrungen im Bereich der Kleinlotterien, Lottos und Tombolas von Abgaben bzw. zusätzlichen Bewilligungspflichten abgesehen werden. Der Kontrollaufwand ist bei der Festsetzung der Bewilligungsgebühr zu berücksichtigen. Die Übertragung der Durchführung an Dritte soll im Kanton Glarus für Lottos und Tombolas zudem nur erlaubt sein, wenn diese gemeinnützige Zwecke verfolgen. Für die Jahre 2018 und 2019 wurden im Kanton Glarus vier Kleinlotterien bewilligt.

5. Personelle und finanzielle Auswirkungen

Das BGS bzw. das KGG bewirkt zwar eine kleine Entlastung des Sekretariats des Departements Sicherheit und Justiz. Dieses hat nämlich keine Durchführungsbewilligungen für Grosslotterien mehr vorzubereiten sowie keine Geschicklichkeits- und Unterhaltungsspielgeräte mehr zu bewilligen. Auf der anderen Seite werden aber neu Gesuche für kleine Pokerturniere zu bearbeiten sein. Der damit verbundene Aufwand ist derzeit nur schwer abschätzbar, er wird die wegfallenden Aufgaben jedoch sicher aufwiegen. Zudem ist die interkantonale Geldspielaufsicht beim Vollzug vor Ort durch das Departementssekretariat zu unterstützen. Dieses ist sodann nach wie vor zuständig für den Einzug der Abgaben und die Kleinspiele (Kleinlotterien, Lottos, Tombolas). Zum jetzigen Zeitpunkt besteht kein Anpassungsbedarf bei den personellen Ressourcen. Mit weiteren nennenswerten Kosten ist ebenfalls nicht zu rechnen. Durch die Aufrechterhaltung der Abgabepflicht sollten die Einnahmen in etwas reduzierterem Umfang erhalten bleiben.

6. Vernehmlassungsverfahren

Der Regierungsrat verabschiedete die Vorlage Ende August 2019 zuhanden der Vernehmlassung bis Mitte Oktober 2019. Eingeladen wurden die Gemeinden und sämtliche im Landrat vertretenen politischen Parteien, nebst weiteren Adressaten aus dem Kanton und der Lotterie- und Wettkommission (Comlot). Insgesamt sind elf Stellungnahmen eingegangen. Die Vorlage wurde durchwegs begrüsst und als positiv gewürdigt. Es wurden nur wenige Anpassungen angeregt.

Es wurde vorgeschlagen, eine Bestimmung zur Suchtprävention bzw. zur Bekämpfung des exzessiven Geldspiels in das Gesetz aufzunehmen. Die Suchtprävention ist jedoch bereits im BGS (Art. 71–85) vorgeschrieben und ausführlich geregelt. Auf eine explizite Regelung auf Gesetzesstufe ist deshalb zu verzichten. Weiter wurde gefordert, die Bearbeitung von Personendaten ausdrücklich im Gesetz zu verankern. Es besteht dafür jedoch kein Anlass. Die bestehenden bundes- bzw. kantonalrechtlichen Befugnisse reichen für die Erfüllung der Aufgaben aus.

Die Erhebung von Abgaben bei den Pokerturnieren wird trotz gegenteiliger Forderung weiterhin als gerechtfertigt erachtet und die Festlegung der Bandbreite zwischen 1 und 1000 Franken ist angemessen. Spiellokale, in denen Geschicklichkeitsspielautomaten aufgestellt werden, können auch unter dem BGS einer Bewilligungspflicht unterstellt werden. Dies wurde auf Empfehlung der Comlot umgesetzt. Eine allgemeine Meldepflicht für Lottos und Tombolas wurde im Gesetz jedoch nicht verankert. Da im Zusammenhang mit diesen Spielen bisher keine Probleme bestanden, wäre eine solche unverhältnismässig und würde zu einem unnötigen Verwaltungsaufwand beim Veranstalter wie auch bei den Behörden führen. Die Ausgestaltung der Meldepflicht wird deshalb dem Regierungsrat übertragen.

7. Erläuterungen der einzelnen Bestimmungen

7.1. Kantonales Geldspielgesetz

Titel

Das Gesetz trägt seinem Inhalt bzw. Regelungsgegenstand naheliegend den Titel «Kantonales Geldspielgesetz». Auf einen Kurztitel lässt sich angesichts des schon kurzen Gesetzstitels verzichten. Als Legalabkürzung wird «KGG» verwendet.

Ingress

Im Ingress wird einerseits auf die generelle Kompetenznorm in Artikel 69 Absatz 1 der Kantonsverfassung verwiesen, welche die Landsgemeinde für den Erlass formeller Gesetze als zuständig erklärt. Das BGS regelt das Geldspielwesen umfassend. In einigen Bereichen verlangt es jedoch den Erlass von Bestimmungen durch den Kanton bzw. behält es kantonales Recht vor. Diese Bestimmungen werden im Ingress aufgezählt: Regelung des Verbots von Grossspielen (Art. 28 BGS), der Bewilligung und der Durchführung von Kleinspielen (Art. 32 Abs. 1 und Art. 41 Abs. 1 BGS) sowie der Verwendung der Reingewinne für gemeinnützige Zwecke (Art. 125 ff. BGS).

Artikel 1; Gegenstand

Diese Bestimmung umschreibt in Absatz 1 den Gegenstand, der im KGG geregelt wird: Jene Bereiche des Geldspielwesens, für die der Kanton zuständig ist bzw. die nicht bereits im Bundesrecht oder im interkantonalen Recht geregelt sind. Ebenfalls werden die in Artikel 3 BGS vorgenommenen Begriffsdefinitionen übernommen (Abs. 3). Es wird darauf verzichtet, diese im KGG zu wiederholen.

Artikel 2; Zugelassene Geldspiele

Gemäss Absatz 1 ist die Durchführung von Klein- und Grossspielen im Kanton Glarus erlaubt. Bei den Buchstaben a und b werden die gestatteten Spielformen der Klein- bzw. Grossspiele in Klammern aufgezählt. Absatz 2 hält ausdrücklich das Verbot von lokalen Sportwetten fest. Die übrigen Kleinspiele bleiben erlaubt. Darunter fallen Kleinlotterien, worunter auch Lottos und Tombolas zu verstehen sind, sowie neu kleine Pokerturniere. Die Grossspielkategorien der Grosslotterien und grossen Sportwetten werden in der Deutschschweiz und im Tessin von der Swisslos durchgeführt. Die Geschicklichkeitsspiele gehören ebenfalls zu den Grossspielen, wenn sie automatisiert, interkantonal oder online erfolgen. Hierzu zählen auch die Geschicklichkeitsautomaten.

Gemäss IKV 2020 steht dem Kanton Glarus künftig für die Durchführung von Kleinlotterien jährlich ein Kontingent von insgesamt 100 000 Franken (2.50 Fr. pro Kopf) zur Verfügung. Das bisherige Kontingent lag bei rund 60 000 Franken (1.50 Fr. pro Kopf). Für den einzelnen Gesuchsteller bestand bisher die Möglichkeit, bei anderen Kantonen zusätzliche Kontingente zu beantragen. Die Durchführung von Kleinlotterien ist mit einem beträchtlichen Aufwand verbunden. In den vergangenen Jahren wurde von den Gesuchstellern deshalb oftmals die Swisslos mit deren Durchführung beauftragt. Der den Gesuchstellern verbleibende Gewinn beträgt in diesen Fällen rund 20 Prozent aller Einsätze. Ob dies auch inskünftig möglich sein wird, ist noch unklar. Wäre die Beauftragung der Swisslos mit der Durchführung von Kleinlotterien nicht mehr erlaubt, hätte dies auch eine Zunahme im Kontroll- und Aufsichtsbereich zur Folge. Pro Veranstalter dürfen grundsätzlich gemäss der Verordnung über Geldspiele (Geldspielverordnung, VGS) des Bundes maximal zwei Kleinlotterien pro Jahr mit einer maximalen Plansumme von 100 000 Franken pro Kleinlotterie bewilligt werden (Art. 37 Abs. 1 und 4 VGS). Der Wert der Gewinne muss mindestens 50 Prozent der maximalen Einsatzsumme entsprechen (Art. 37 Abs. 3 VGS). Dies entspricht praktisch der heutigen Regelung im geltenden KLG. Es wird hierzu auch auf die Ausführungen zur Zulässigkeit von Geldspielen in Ziffer 4.2 verwiesen.

Artikel 3; Bewilligungspflicht

Absatz 1 hält ausdrücklich fest, dass Kleinspiele bewilligungspflichtig sind. Absatz 2 regelt die Ausnahme davon für Kleinlotterien gemäss Artikel 41 Absatz 2 BGS, d. h. für Lottos und Tombolas bzw. Unterhaltungslotterien. Dies ergibt sich eigentlich schon aus dem BGS selber, dort jedoch teilweise erst mittels Verweis (Art. 41 Abs. 2 BGS i. V. m. 31 Abs. 1 BGS). Artikel 3 stellt die Bewilligungssituation für die weitgehend in der kantonalen Kompetenz verbleibenden Kleinspiele klar. Bei den Unterhaltungslotterien soll im Bedarfsfall oder stichprobeweise kontrolliert werden können, ob die Voraussetzungen für die Bewilligungsfreiheit tatsächlich vorhanden sind (Abs. 2). Der Bundesrat hat die maximale Plansumme für Unterhaltungslotterien gestützt auf Artikel 41 Absatz 3 BGS in Artikel 40 VGS auf 50 000 Franken festgelegt. Liegt sie darüber, handelt es sich um eine Kleinlotterie, für welche die Vorgaben des BGS für Kleinspiele vollumfänglich gelten. Die Unterhaltungslotterien dürfen im Kanton Glarus heute die Plansumme von 30 000 Franken nicht überschreiten. Sie sollen wie bisher keiner Bewilligungspflicht unterliegen. Der Regierungsrat regelt auf dem Verordnungsweg die weiteren Einzelheiten im Zusammenhang mit der Durchführung der Unterhaltungslotterien. Vorgesehen ist, für Kleinlotterien mit einer Plansumme von über 10 000 Franken eine Meldepflicht einzuführen. Dies entspricht

der heutigen Rechtslage. Die Grundlage für die Regelungskompetenz findet sich in Artikel 19 KGG. Es wird hierzu auch auf die Ausführungen zur Bewilligung von Kleinspielen in Ziffer 4.3 verwiesen.

Artikel 4; Bewilligungsbehörde

Die Bewilligungsbehörde für Kleinspiele wird vom Regierungsrat auf Verordnungsstufe festgelegt. Es ist vorgesehen, diese wie bisher beim Departement Sicherheit und Justiz anzusiedeln. Die gleiche Stelle soll auch Meldestelle für nicht bewilligungspflichtige Kleinlotterien sein.

Artikel 5; Aufsicht

Der Bewilligungsbehörde obliegt neben den Aufgaben gemäss Artikel 4 auch die Aufsicht über die Durchführung der bewilligten Kleinspiele (Abs. 1). Sie ist berechtigt, Weisungen zu erteilen und Massnahmen zu ergreifen. Die Massnahmen richten sich nach Artikel 40 Absatz 2 BGS. Darüber hinaus kann die Bewilligungsbehörde ergänzend Kontrollen in den Örtlichkeiten vornehmen, wo Geldspiele stattfinden, und die Identität der anwesenden Personen überprüfen (Abs. 2). Diese unmittelbare Kontrolle wird in aller Regel durch die Kantonspolizei durchgeführt, zumal der Bewilligungsbehörde die Mittel hierzu fehlen. In Absatz 3 werden die entsprechenden Kompetenzen festgehalten. Ebenfalls schreibt dieser eine Mitwirkungspflicht der Veranstalter bei Kontrollen vor.

Artikel 6; Veranstalter

Wird die Organisation oder die Durchführung von Kleinlotterien an Dritte ausgelagert, so müssen diese Dritten gemäss Artikel 33 Absatz 2 BGS gemeinnützige Zwecke verfolgen. Diese Regelung soll in Anwendung von Artikel 41 Absatz 1 BGS auch auf die bewilligungsfreien Kleinspiele ausgedehnt werden. Im bisherigen Recht galten grundsätzlich die gleichen Voraussetzungen für Drittveranstalter von Kleinlotterien (Art. 6 Abs. 2 KLG). Die Durchführung der Kleinlotterien wird heute regelmässig an die Swisslos abgetreten (s. Ausführungen zu Art. 2).

Artikel 7; Abgaben

Auf kleinen Pokerturnieren wird eine Abgabe erhoben (Abs. 1). Dies ist gerechtfertigt, da ausserhalb von Spielbanken erzielte Reingewinne von kleinen Pokerturnieren keiner Zweckbindung unterliegen (Art. 129 Abs. 2 BGS). Das Gesetz legt eine Bandbreite von 1 bis 1000 Franken fest, innerhalb welcher der Regierungsrat den Abgabensatz durch Verordnung näher festlegt (Abs. 2). Die Abgabenhöhe wird nach Massgabe der Kriterien in Artikel 36 Absatz 3 BGS (Startgeld- und Gewinnhöhe, Anzahl Turniere, Teilnehmerzahl, Turnierdauer) bestimmt. Der Einzug soll durch die Bewilligungsbehörde erfolgen. In Absatz 3 findet sich ein allgemeiner Vorbehalt der Besteuerung gemäss dem Steuerrecht. Hier ist beispielsweise an die Besteuerung von natürlichen und juristischen Personen zu denken, die gewerbsmässig kleine Pokerturniere durchführen und damit Einkünfte erzielen. Die übrigen Kleinspiele werden mit keiner Abgabe belegt, ebenso wenig die nicht vom BGS erfassten Unterhaltungsspiele. Es wird hierzu auch auf die Ausführungen zu den Abgaben in Ziffer 4.6 verwiesen. Die Kompetenz des Regierungsrates zur Festlegung des Abgabensatzes sowie zum Erlass von weiteren Regelungen, insbesondere zur Veranlagung, ist in Artikel 18 Absatz 1 Buchstabe b KGG verankert.

Artikel 8; Veranstaltungsverbot

Das BGS sieht keine Möglichkeit vor, einem Veranstalter die Durchführung einer Kleinlotterie vorübergehend zu untersagen, wenn es in der Vergangenheit zu Verfehlungen gekommen ist. Wie schon in Artikel 21 des geltenden KLG werden solche Massnahmen daher auch im vorliegenden Erlass festgeschrieben. Damit bestehen wirksame Massnahmen, um auf Verstösse gegen die Geldspielgesetzgebung zu reagieren und weitere Verstösse zu verhindern. Absatz 2 gibt die Möglichkeit, in leichteren Fällen eine Verwarnung auszusprechen. Diese Bestimmung stützt sich auf Artikel 41 Absatz 1 BGS ab, die den Kantonen betreffend die Kleinspiele erlaubt, über das Bundesrecht hinausgehende Bestimmungen zu erlassen.

Artikel 9; Meldepflicht

Die Meldepflicht der Veranstalter von Geschicklichkeitsgrossspielen gegenüber der kantonalen Bewilligungsbehörde für Kleinspiele dient vorwiegend der Abgabbeerhebung. Sie ermöglicht es aber auch, die GESPA bei der Wahrnehmung der Überwachung der gesetzlichen Bestimmungen in Bezug auf diese Spiele besser zu unterstützen, zumal die kantonale Bewilligungsbehörde mit den Verhältnissen vor Ort besser vertraut ist.

Artikel 10; Abgaben

Nicht mehr in die Bewilligungszuständigkeit der einzelnen Kantone fallen die Geschicklichkeitsgrossspiele, insbesondere die Geschicklichkeitsspielautomaten. Die Bewilligungserteilung erfolgt hier durch die GESPA. Nach wie vor sind die Kantone aber berechtigt, Abgaben auf den Geschicklichkeitsgrossspielen zu erheben. Davon wird in Absatz 1 Gebrauch gemacht. Die Höhe der Abgabe wird auf Stufe Gesetz in Form einer Bandbreite festgelegt, die zwischen 100 und 2500 Franken liegt (Abs. 2). Der Einzug erfolgt durch die Bewilli-

gungsbehörde für Kleinspiele. Der Regierungsrat wird auf Stufe Verordnung den Abgabensatz innerhalb der gesetzlichen Bandbreite konkretisieren. Das ermöglicht die nötige Flexibilität in Bezug auf die verschiedenen Spieltypen bzw. auf technische Anpassungen. Für die Abstufung stehen Einsatz und Gewinnmöglichkeit im Vordergrund. Die Besteuerung der Veranstalter gemäss Steuergesetzgebung bleibt auch hier vorbehalten (Abs. 3). Es wird hierzu auch auf die Ausführungen zu den Abgaben in Ziffer 4.6 verwiesen. Die Kompetenz des Regierungsrates zur Festlegung des Abgabensatzes sowie zum Erlass von weiteren Regelungen, insbesondere zur Veranlagung, ist in Artikel 19 Absatz 1 Buchstabe b KGG verankert.

Artikel 11; Fonds, Verteilbehörden

Mit dem KGG wird die bisherige Aufteilung der Fondsmittel auf den Kultur-, Sport- und Sozialfonds fortgeführt. Die auf den Kanton Glarus gemäss Artikel 125 Absatz 1 BGS entfallenden Reingewinne aus Lotterien und Sportwetten fließen in diese Fonds (Abs. 1). Die Höhe der Anteile soll wie bisher der Regierungsrat auf Verordnungsstufe festlegen (Abs. 2). Derzeit entfallen 62 Prozent der Reingewinne auf den Kulturfonds, 20 Prozent auf den Sportfonds und 18 Prozent auf den Sozialfonds. Mit der Delegation der Kompetenz zur Bestimmung der Anteile an den Regierungsrat kann auf veränderte Bedürfnisse flexibel reagiert werden. Sie bewirkt zudem eine Entpolitisierung der Vergabep Praxis. Die Landsgemeinde 2012 hat anlässlich der Revision des geltenden kantonalen Lotterieggesetzes dieser Kompetenzdelegation deutlich zugestimmt. Sie hat sich seither bewährt. Bei den Zuweisungsquoten drängt sich derzeit keine Änderung auf. Kompetenzdelegation und Fondsstruktur sind heute praktisch identisch in Artikel 26 KLG geregelt.

Über die Gewährung von Beiträgen aus dem Fonds entscheidet ebenfalls gleich wie bisher der Regierungsrat (Abs. 2). Er kann diese Befugnis bis zu einem Betrag von 10 000 Franken den Departementen oder Fachkommissionen übertragen (Abs. 3). Die Kommission zur Förderung des kulturellen Lebens bezüglich des Kulturfonds, die Kommission Jugend und Sport bezüglich des Sportfonds und das Departement Volkswirtschaft und Inneres bezüglich des Sozialfonds sind heute befugt, selbstständig über die Gewährung von Beiträgen bis 10 000 Franken zu entscheiden. Der Regierungsrat hat seine Kompetenz genutzt, die Befugnis zur Beitragsgewährung zu delegieren. Dies soll so auch unter dem neuen KGG beibehalten werden.

In Absatz 4 wird klargestellt, dass für Projekte, für die gleichzeitig ordentliche Staatsmittel und Lotteriegelder beansprucht werden, die verfassungsrechtliche Zuständigkeitsordnung gilt.

Artikel 12; Verwendungszweck, Verteilkriterien

Das BGS regelt in Artikel 125 ff. die Verwendung der Reingewinne. Die Reingewinne aus Lotterien und Sportwetten müssen wie bisher vollumfänglich für gemeinnützige Zwecke verwendet werden (Art. 125 Abs. 1 BGS). Im KGG wird dieser zentrale Grundsatz nochmals festgehalten (Abs. 1). Die Kantone sind verpflichtet, in rechtssetzender Form die Kriterien zu bezeichnen, nach denen Beiträge ausgerichtet werden. In Absatz 2 werden wie bisher die wesentlichen Grundsätze für die Mittelverwendung auf formell-gesetzlicher Stufe festgehalten. Die nähere Umschreibung der Verwendungszwecke und der Verteilkriterien kann durch den Regierungsrat auf Verordnungsstufe erfolgen (Abs. 3). Den Anforderungen des BGS an die rechtssetzende Form wird damit entsprochen. Insbesondere auf die detaillierten Bestimmungen im heute geltenden KLG zu den einzelnen Fonds betreffend Antragstellung und Verfahren der Beitragsgewährung lässt sich im KGG verzichten. Sie können auf Verordnungsstufe überführt werden. Inhaltlich sind keine wesentlichen Veränderungen vorgesehen.

Absatz 4 hält den wichtigen Grundsatz fest, dass kein Rechtsanspruch auf die Ausrichtung von Beiträgen aus den Fonds besteht. Er findet sich auch bereits in Artikel 127 Absatz 4 BGS. Seine Bedeutung rechtfertigt die Wiederholung im KGG. Nicht nochmals aufgeführt wird im KGG hingegen das Verbot der Mittelverwendung für Vorhaben, die öffentlich-rechtliche Verpflichtungen darstellen und keine Wahlmöglichkeit besteht, sich zu beteiligen oder nicht (Art. 125 Abs. 3 BGS). Die bisherige kantonale Praxis soll hier beibehalten werden. Es wird hierzu auch auf die Ausführungen zur Verwendung der Lotteriemittel in Ziffer 4.4 verwiesen.

Artikel 13; Aufsicht über die Gewährung von Beiträgen

Die Kantone haben bereits im Jahr 2016 auf freiwilliger Basis eine Aufsicht über die Entscheide der Gewährung von Beiträgen eingeführt. Im Kanton Glarus wurde die Finanzkontrolle mit dieser Aufgabe betraut. Dies wird nun im KGG ausdrücklich festgehalten. Es sei hierzu auch auf die Ausführungen zur Verwendung der Lotteriemittel in Ziffer 4.4 verwiesen.

Artikel 14; Kontrolle

Diese Bestimmung bildet die Grundlage für die Kontrollkompetenz der zuständigen Stelle wie auch die Grundlage für die Mitwirkungspflicht der Begünstigten. Sie ist erforderlich, um die Rechtmässigkeit der Verwendung der Reingewinne durch die Begünstigten bei Bedarf überprüfen zu können.

Artikel 15; Information

Hier wird die Vorgabe zur Transparenz bei der Mittelverteilung gemäss Artikel 128 BGS verankert. Die «geeignete Form» soll auf Verordnungsstufe durch den Regierungsrat bestimmt werden. Der Offenlegungspflicht kommt der Kanton Glarus bereits heute gestützt auf den geltenden Artikel 23 Absatz 4 KLG nach.

Artikel 16; Kürzung, Verweigerung, Rückforderung

Auch wenn Beiträge bereits ausbezahlt sind, gilt es, die Vorschriften des KGG weiterhin einzuhalten. Stellt sich heraus, dass Beiträge für Projekte zweckentfremdet oder Beiträge zu Unrecht ausbezahlt wurden, so kann eine Rückforderung erfolgen. Entsprechend verhält es sich im Vorfeld der Auszahlung. Werden im Rahmen der Gesuchsprüfung Unregelmässigkeiten festgestellt, können die Beiträge verweigert werden.

Artikel 17; Gebühren

Wie im bisherigen Artikel 30 KLG soll die Behandlung von Gesuchen um Mittel aus den Fonds gebührenfrei sein.

Artikel 18; Strafbestimmungen

Diese Bestimmung beinhaltet die notwendigen Strafbestimmungen, um den gesetzlichen Vorgaben die nötige Durchsetzungskraft zu bieten. Die Strafbestimmungen ergänzen die des Bundesrechts (Art. 131 BGS). Explizit von der Strafbarkeit ausgenommen ist die fahrlässige Tatbegehung.

Artikel 19; Weitere Bestimmungen

In Absatz 1 werden beispielhaft einzelne wichtige Bereiche aufgeführt, zu welchen der Regierungsrat durch Verordnung ergänzende Bestimmungen zum KGG erlassen wird. Schon heute sind die Einzelheiten und Konkretisierungen des Gesetzes in Verordnungen geregelt. Absatz 2 beinhaltet eine Delegationskompetenz an das zuständige Departement. Hier geht es um administrative Detailbestimmungen, deren Regelung auf Verordnungsstufe unangemessen wäre. Artikel 19 entspricht inhaltlich praktisch bisherigem Recht. Neu ist die Kompetenz, die Höchstzahl der Geschicklichkeitsspielautomaten in Spiellokalen zu begrenzen (Abs. 1 Bst. c). Die Rechtsgrundlage dazu bildet Artikel 71 Absatz 6 VGS. Diese Möglichkeit soll dem Regierungsrat auch bezüglich der Unterhaltungsspielgeräte zustehen (Abs. 1 Bst. d). Im Hinblick auf die Gewährleistung von Ruhe und Ordnung bzw. den Schutz vor exzessivem Spiel kann sodann für Spiellokale auf Verordnungsebene eine Bewilligungspflicht eingeführt werden. Es ist vorgesehen, eine solche einzuführen. Die Kriterien für die Qualifikation eines Spiellokals werden ebenfalls auf Verordnungsstufe definiert. Da im Kanton Glarus lediglich zwei Spiellokale bestehen, rechtfertigt es sich, deren Regelung dem Regierungsrat zu übertragen.

Artikel 20; Rechtsschutz

Grundsätzlich gelangen die Bestimmungen des Gesetzes über die Verwaltungsrechtspflege zur Anwendung. Entscheide der Departemente und Fachkommissionen im Zusammenhang mit der Ausrichtung von Beiträgen aus den Fonds können jedoch nur beim Regierungsrat mit Verwaltungsbeschwerde angefochten werden. Dessen Entscheide sind endgültig. Sie sind beim Verwaltungsgericht inhaltlich nicht anfechtbar. Gerügt werden können hier nur noch die Verletzung von Verfahrensvorschriften oder die Verletzung des Gebots der rechtsgleichen Behandlung, letzteres allerdings vor dem Hintergrund eines grossen Ermessensspielraums der Verteilbehörden. Rückerstattungsverfügungen sind vor dem Verwaltungsgericht anfechtbar. Hinsichtlich des Rechtsschutzes erfolgten keine Änderungen gegenüber dem geltenden Recht.

Artikel 21; Übergangbestimmungen

Das Übergangsrecht sieht vor, dass hängige Verfahren nach neuem Recht beurteilt werden. Damit wird eine einheitliche Rechtsanwendung gewährleistet. Eine separate Regelung für hängige Beschwerden ist nicht erforderlich, zumal solche in der Praxis kaum vorkommen. Auch hier soll deshalb das neue Recht zur Anwendung gelangen.

7.2. Gesetz über die Förderung von Turnen und Sport

In Artikel 12 Absätze 1 und 2 KGG werden auf formell-gesetzlicher Stufe die zentralen Kriterien festgehalten, nach denen Beiträge aus den Reingewinnen aus Grosslotterien und Sportwetten ausgerichtet werden. Die nähere Umschreibung der Verwendungszwecke und der Verteilkriterien sowie die Regelung des Verfahrens wird an den Regierungsrat delegiert (Abs. 3). Hierzu gehört auch die Bestimmung der Zuständigkeiten. Diese soll grundsätzlich stufengerecht auf Verordnungsstufe erfolgen. Artikel 7 Absatz 2 GTS ist deshalb aufzuheben. Inhaltlich erweist sich die bisherige Fassung zudem auch nicht als korrekt, zumal innerhalb der Verwaltung das zuständige Departement und nicht eine Kommission als Antragsteller gegenüber dem Regierungsrat auftritt.

7.3. Gesetz über die Förderung des kulturellen Lebens

Das KFG enthält diverse Bestimmungen über die Verwendung von Lotteriemitteln. Teilweise bestanden hier schon zum bisherigen KLG Doppelspurigkeiten. Mit dem neuen KGG können die Regelungen betreffend die Verwendung von Lotteriemitteln im KFG nun ersatzlos gestrichen und damit die Gesetzgebung verwenlicht werden. Vorab lässt sich grundsätzlich auf alle Verfahrensbestimmungen im KFG verzichten, da diese in Zukunft gemäss Artikel 12 Absatz 3 KGG in die Regelungskompetenz des Regierungsrates fallen. Artikel 3 KFG ist obsolet, zumal die der Kultur zugeordneten Mittel aus den Reingewinnen bereits aufgrund von Artikel 11 Absatz 1 Buchstabe a KGG dem Kulturfonds zugewiesen werden. Das grundsätzliche Verbot für die Verwendung von Beiträgen aus dem Lotteriefonds für gesetzlich verpflichtende kulturelle Aufgaben (Art. 5 KFG) hat keine selbstständige Bedeutung, da bereits das Bundesrecht eine entsprechende Bestimmung enthält (Art. 125 Abs. 1 und 3 BGS). Artikel 6 Absätze 1 und 2 KFG soll analog gemäss der Regelung von Artikel 7 Absatz 2 GTS angepasst werden. Die Kulturkommission bleibt weiterhin auf Stufe Gesetz verankert. Deren Funktion als vorberatendes Gremium samt den betreffenden Entscheidkompetenzen wird aber neu direkt auf Verordnungsstufe festgelegt. Die Delegationskompetenz im ersten Satz von Artikel 6 Absatz 4 KFG wird umfassend in Artikel 11 Absatz 3 KGG geregelt und kann damit gestrichen werden. Entsprechendes gilt für die Regelungen im zweiten Satz von Artikel 6 Absatz 4 KFG und Artikel 6 Absatz 5 KFG betreffend Weiterzug von Entscheidungen über die Zusprechung und die Rückforderung von Beiträgen. Diese Bestimmungen finden sich in Artikel 16 KGG und Artikel 20 KGG.

7.4. Gesetz über das Gastgewerbe und den Kleinhandel mit gebrannten Wassern

Artikel 18 des Gesetzes über das Gastgewerbe und den Kleinhandel mit gebrannten Wassern (Gastgewerbe-gesetz) bildet heute die formell-gesetzliche Grundlage für das Aufstellen von Geschicklichkeitsspielautomaten und Unterhaltungsspielautomaten (Flipper, Dart, Tischfussball, Billard usw.) im Kanton Glarus. Neu wird das BGS und, wo noch kantonale Befugnisse bestehen, das KGG den Bereich der Geschicklichkeitsspiele im Kanton Glarus vollständig regeln. Bei den Unterhaltungsautomaten soll eine Deregulierung erfolgen. Bewilligungs- und Abgabepflicht lassen sich angesichts der geringen Spielsuchtgefahr kaum mehr rechtfertigen. Artikel 19 Absatz 1 Buchstabe d und Absatz 3 KGG überlässt dem Regierungsrat nur noch die Kompetenz, die Höchstzahl der Unterhaltungsspielgeräte an öffentlich zugänglichen Orten zu beschränken und für Spiel-lokale eine Bewilligungspflicht einzuführen. Artikel 18 des Gastgewerbegesetzes ist deshalb aufzuheben.

7.5. Aufhebung bisherigen Rechts

Das KGG ersetzt das bisherige KLG. Dieses ist deshalb aufzuheben. Mit dem Landsgemeindebeschluss wird das KGG ordentlich in Kraft gesetzt. Es ersetzt die durch den Landrat beschlossene, inhaltlich gleichlautende Fassung. Diese wird aufgehoben.

7.6. Inkrafttreten

Die zweijährige Übergangsfrist gemäss Artikel 143 Absatz 2 und Artikel 144 Absatz 2 BGS lief Ende 2020 ab. Daher musste aufgrund der ausgefallenen Landsgemeinde 2020 der Landrat über die Inkraftsetzung befinden, um die Frist einzuhalten. Er stützte sich bei seiner Entscheidung auf Artikel 89 Absatz 1 Buchstabe f der Kantonsverfassung bzw. auf Dringlichkeitsrecht. Der Entscheid des Landrates gilt bis zur nächsten ordentlichen Landsgemeinde. Dieser kommt nun die Aufgabe zu, den Beschluss des Landrates über die Inkraftsetzung zu genehmigen und durch eine ordentlich erlassene Fassung zu ersetzen. Diese von der Landsgemeinde ordentlich erlassene Fassung tritt sofort in Kraft und schliesst somit nahtlos an die durch den Landrat in Kraft gesetzte Fassung an.

Zusammen mit dieser Vorlage werden der Landsgemeinde in einer separaten Vorlage auch die beiden Konkordate (GSK, IKV 2020) zur Genehmigung vorgelegt. Die beiden Konkordate sind Gesetze im formellen Sinn und werden direkt angewendet. Gleichzeitig mit dem Beschluss über die Inkraftsetzung des KGG per 1. Januar 2021 hat der Landrat anstelle der Landsgemeinde auch den Beitritt zu den beiden Konkordaten beschlossen. Wäre der Kanton Glarus den Vereinbarungen bis Ende 2020 nicht beigetreten, hätten auf dem Kantonsgebiet ab dem 1. Januar 2021 keine Swisslos-Grossspiele mehr durchgeführt werden. Dies hätte zur Folge gehabt, dass dem Kanton keine Swisslos-Gewinne mehr zufließen würden. Der Anteil des Kantons Glarus daran betrug in den vergangenen Jahren jeweils rund 2,2 Millionen Franken pro Jahr.

8. Beratung der Vorlage im Landrat

8.1. Landrätliche Kommission

Die landrätliche Kommission Recht, Sicherheit und Justiz unter dem Vorsitz von Landrat Bruno Gallati, Näfels, nahm sich der Vorlage an. Eintreten auf diese war in der Kommission unbestritten. Es handle sich um eine schlanke Vorlage und die bisherigen Freiheiten würden praktisch unverändert beibehalten. Der Schutz vor

exzessivem Geldspiel sei berücksichtigt. Auch werde mit den Vorlagen zum Geldspielwesen sichergestellt, dass die Lotterie-Erträge weiterhin an den Kanton fliessen. Mit diesem Geld könnten gemeinnützige Projekte gefördert werden.

Im Rahmen der Detailberatung schlug die Kommission in Artikel 2 eine redaktionelle Präzisierung mit einem Verweis auf das BGS vor. Zu Artikel 7 Absatz 2 beantragte die Kommission eine Erhöhung des Spielraums für die Bemessung der Abgabe auf kleinen Pokerturnieren. Die Bandbreite soll von 1 (statt 100) bis 1000 Franken reichen, da eine Minimalabgabe von 100 Franken für Kleinveranstaltungen bereits zu hoch sei.

Die grösste Diskussion ergab sich jedoch zu Artikel 11, der die Verteilung der Reingewinne aus Grosslotterien und Sportgrosswetten regelt. Zu Absatz 2 wurde der Antrag gestellt, dass der Landrat – und nicht mehr der Regierungsrat – die Höhe der Anteile der jeweiligen Fonds festlegt und der Regierungsrat nur noch über die Beiträge aus den Fonds beschliesst. Die Befürworter dieser Änderung betonten, dass es sich bei der Grundverteilung um eine politische Frage handle, die in den Landrat gehöre. Dem wurde entgegengehalten, dass bereits an der Landsgemeinde 2012 eine ähnliche Diskussion geführt worden sei. Der Souverän habe die Kompetenz damals klar dem Regierungsrat zugeteilt. Dies sei zu respektieren. Die Kommission votierte schliesslich mit knapper Mehrheit dafür, Absatz 2 so anzupassen, dass die Anteile der einzelnen Fonds durch den Landrat festzulegen, die Beiträge aber durch den Regierungsrat zu beschliessen seien.

Die Kommission bemängelte zudem in Artikel 11 Absatz 3, dass die Beiträge, welche die Departemente und Fachkommissionen in eigener Kompetenz vergeben können, nicht mehr nach oben begrenzt seien. Nach Ablehnung eines Eventualantrags mit einer Obergrenze von 15 000 Franken obsiegte in der Kommission die bestehende Begrenzung auf 10 000 Franken, welche in Absatz 3 Aufnahme finden soll.

Zu Artikel 18 betreffend die Strafbestimmungen beantragte die Kommission eine Ergänzung von Absatz 1 im Einklang mit dem Bundesrecht: Nur eine vorsätzliche Tatbegehung soll strafbar sein.

Die landrätliche Kommission beantragte dem Landrat, diesen Änderungen zuzustimmen und die so bereinigte Vorlage zuhanden der Landsgemeinde zu verabschieden.

8.2. Landrat

Im Landrat war Eintreten auf die Vorlage wie bereits in der Kommission unbestritten. In der Detailberatung gaben die Anpassungsvorschläge der Kommission mit einer Ausnahme zu keinen Diskussionen Anlass und wurden stillschweigend übernommen. Einzig die Frage, wer für die Verteilung der Lotteriemittel (2018: 2,2 Mio. Fr.) auf die einzelnen Fonds für Kultur, Sport und soziale Zwecke zuständig sein soll, wurde kontrovers diskutiert. Es gehe um viel Geld. Da sei es richtig, dass der breiter abgestützte Landrat die Grundsatzentscheidung über die Verteilung treffe. Dieser könne diese Aufgabe wahrnehmen und werde nicht willkürlich entscheiden. Der Landrat diskutiere das Thema öffentlich.

Dagegen wurde eingewendet, die von der Landsgemeinde 2012 beschlossene Regelung, welche die Kompetenz zur Verteilung der Mittel dem Regierungsrat zuspreche, habe sich bewährt und sei beizubehalten. Der Regierungsrat entscheide sachlicher als der Landrat. Es wurde auch davor gewarnt, erneut Sport und Kultur gegeneinander auszuspielen. Der Landrat belies es mehrheitlich bei der heutigen Regelung und lehnte den Änderungsantrag der vorberatenden Kommission ab.

Der Landrat beantragte der Landsgemeinde mit wenigen Gegenstimmen, dem so bereinigten Kantonalen Geldspielgesetz zuzustimmen.

8.3. Beschluss des Landrates anstelle der Landsgemeinde

Weil die Landsgemeinde 2020 nicht stattfinden konnte und aufgrund Frist für die Umsetzung des neuen Bundesrechts im kantonalen Recht bis 1. Januar 2021 beantragte der Regierungsrat dem Landrat im September 2020, die Inkraftsetzung anstelle der Landsgemeinde zu beschliessen. Der Regierungsrat argumentierte dabei mit der Dringlichkeit. Grundlage bildete Artikel 89 Absatz 1 Buchstabe f der Kantonsverfassung. Das Vorgehen blieb in diesem Fall im Landrat gänzlich unbestritten.

9. Antrag

Der Landrat beantragt der Landsgemeinde, den Beschluss des Landrates über die Inkraftsetzung des Kantonalen Geldspielgesetzes per 1. Januar 2021 zu genehmigen und die beiliegende Fassung in Kraft zu setzen:

Kantonales Geldspielgesetz (KGG)

(Vom)

Die Landsgemeinde,

gestützt auf Artikel 69 Absatz 1 der Verfassung des Kantons Glarus, Artikel 28, 32 Absatz 1, 41 Absatz 1, 85, 107 Absatz 2, 122 Absatz 1 und 125 ff. des Bundesgesetzes über Geldspiele (BGS),

erlässt:

I.

1. Allgemeines

Art. 1 *Gegenstand*

¹ Dieses Gesetz regelt ergänzend zum Bundesrecht und den interkantonalen Vorschriften das kantonale Geldspielwesen.

² Die in Artikel 3 BGS enthaltene Umschreibung der Ausdrücke gilt auch für die Begriffe im kantonalen Recht.

Art. 2 *Zugelassene Geldspiele*

¹ Im Kanton sind folgende Geldspiele gemäss BGS zugelassen:

- a. Kleinspiele (Kleinlotterien, kleine Pokerturniere);
- b. Grossspiele (Grosslotterien, Sportgrosswetten, Geschicklichkeitsgrossspiele).

² Lokale Sportwetten sind verboten.

2. Kleinspiele

Art. 3 *Bewilligungspflicht*

¹ Kleinspiele sind bewilligungspflichtig.

² Ausgenommen davon sind Kleinlotterien gemäss Artikel 41 Absatz 2 BGS, namentlich Lottos und Tombolas. Sie können einer Meldepflicht unterstellt werden.

Art. 4 *Bewilligungsbehörde*

¹ Der Regierungsrat bezeichnet die Bewilligungsbehörde für Kleinspiele.

² Diese ist auch Meldestelle für die nichtbewilligungspflichtigen Kleinlotterien.

Art. 5 *Aufsicht*

¹ Die Bewilligungsbehörde beaufsichtigt die Einhaltung der gesetzlichen Bestimmungen in Bezug auf die Kleinspiele.

² Sie kann Weisungen erlassen und ergänzend zu den in Artikel 40 Absatz 2 BGS genannten Massnahmen in den Örtlichkeiten, in denen gespielt wird, Kontrollen durchführen sowie die Identität der anwesenden Personen überprüfen.

³ Die Kantonspolizei kann von der Bewilligungsbehörde mit dem Vollzug vor Ort beauftragt werden. Der Veranstalter ist verpflichtet, die Behörden bei ihrer Aufsichtstätigkeit zu unterstützen.

Art. 6 *Veranstalter*

¹ Die Auslagerung der Organisation oder der Durchführung von bewilligungsfreien Kleinlotterien an Dritte ist nur erlaubt, wenn diese gemeinnützige Zwecke verfolgen.

Art. 7 *Abgaben*

¹ Der Veranstalter von kleinen Pokerturnieren hat eine Abgabe zu entrichten. Diese unterliegt keiner Zweckbindung.

² Die Abgabe beträgt je nach Grösse des Turniers 1 bis 1000 Franken pro Turnier und Tag und Ort. Sie wird durch die Bewilligungsbehörde (Art. 4) veranlagt.

³ Die Besteuerung des Veranstalters gemäss Steuergesetzgebung bleibt vorbehalten.

Art. 8 *Veranstaltungsverbot*

¹ Die Bewilligungsbehörde kann Veranstalter von der Durchführung von Veranstaltungen bis zu drei Jahren ausschliessen, wenn:

- a. bei der Vorbereitung oder Durchführung von Kleinspielen die gesetzlichen Vorschriften missachtet wurden;
- b. rechtskräftig festgesetzte Abgaben oder Gebühren nicht bezahlt wurden.

² In leichten Fällen kann eine Verwarnung ausgesprochen werden.

3. Grossspiele**Art. 9** *Meldepflicht*

¹ Der Veranstalter von Geschicklichkeitsgrossspielen meldet der Bewilligungsbehörde (Art. 4) die Anzahl und Standorte der von ihnen aufgestellten und betriebenen Automaten.

Art. 10 *Abgaben*

¹ Der Veranstalter von Geschicklichkeitsgrossspielen hat für das Aufstellen und den Betrieb von Automaten eine Abgabe zu entrichten. Diese unterliegt keiner Zweckbindung.

² Die Abgabe beträgt je nach Höhe des Einsatzes und der Gewinnmöglichkeit jährlich zwischen 100 und 2500 Franken pro Automat. Sie wird durch die Bewilligungsbehörde (Art. 4) veranlagt.

³ Die Besteuerung des Veranstalters gemäss Steuergesetzgebung bleibt vorbehalten.

4. Reingewinne von Grossspielen**Art. 11** *Fonds, Verteilbehörde*

¹ Die dem Kanton zufließenden Reingewinne aus Grosslotterien und Sportgrosswetten werden auf folgende Fonds verteilt:

- a. Kulturfonds;
- b. Sportfonds;
- c. Sozialfonds.

² Der Regierungsrat legt die Höhe der Anteile fest und beschliesst über die Gewährung von Beiträgen aus den Fonds.

³ Er kann die Befugnis zur Beitragsgewährung bis zum Betrag von 10 000 Franken den Departementen oder Fachkommissionen übertragen.

⁴ Werden für ein Vorhaben sowohl ordentliche Staats- als auch Fondsmittel beansprucht, sind beide Ausgaben zusammenzuzählen und der gemäss Kantonsverfassung finanzkompetenten Behörde in einer Vorlage zu unterbreiten.

Art. 12 *Verwendungszweck, Verteilkriterien*

¹ Reingewinne aus Grosslotterien und Sportgrosswetten sind für gemeinnützige Zwecke zu verwenden.

² Bei der Gewährung von Beiträgen ist zu berücksichtigen, dass die unterstützten Vorhaben:

- a. gemeinnützig sind und nicht der Erfüllung gesetzlicher Verpflichtungen dienen;
- b. einen Bezug zum Kanton haben und vorrangig dessen Bevölkerung zugutekommen;

c. von hoher Qualität und langfristiger Wirkung sind.

³ Der Regierungsrat umschreibt den Verwendungszweck näher, legt weitere Kriterien für die Beitragsgewährung fest und regelt das Verfahren.

⁴ Es besteht kein Rechtsanspruch auf die Ausrichtung von Beiträgen.

Art. 13 *Aufsicht über die Gewährung von Beiträgen*

¹ Die Finanzkontrolle überprüft die Einhaltung der rechtlichen Vorgaben betreffend die Gewährung von Beiträgen.

Art. 14 *Kontrolle*

¹ Die Begünstigten sind verpflichtet, die zuständigen Stellen bei Sachverhaltsabklärungen und Kontrollen zu unterstützen, insbesondere die hierfür notwendigen Unterlagen vorzulegen und Auskunft über die Verwendung von Beiträgen zu erteilen.

Art. 15 *Information*

¹ Der Regierungsrat orientiert jährlich die Öffentlichkeit in geeigneter Form über die Verteilung der Reingewinne aus Grosslotterien und Sportwetten.

Art. 16 *Kürzung, Verweigerung, Rückforderung*

¹ Werden Vorschriften missachtet, Beiträge zu Unrecht beansprucht oder zweckentfremdet, können von der ausrichtenden Stelle die Beiträge gekürzt, verweigert oder zurückverlangt werden.

Art. 17 *Gebühren*

¹ Für die Behandlung von Gesuchen um Beiträge aus den Fonds werden keine Gebühren erhoben.

5. Strafbestimmungen

Art. 18 *Widerhandlungen*

¹ Wer gegen die Bestimmungen gemäss Artikel 3, Artikel 5 Absatz 3, Artikel 8 und 14 vorsätzlich verstösst, kann mit einer Busse bis 5000 Franken bestraft werden.

² Die gestützt auf Artikel 131 Absatz 1 Buchstabe a, e und g BGS sowie das vorliegende Gesetz ausgefallenen Strafurteile sind der Aufsichtsbehörde (Art. 5) und den zuständigen Stellen (Art. 14) mitzuteilen.

³ Wird die Widerhandlung im Geschäftsbetrieb einer juristischen Person oder Personengemeinschaft begangen, so sind die natürlichen Personen strafbar, die für die Gemeinschaft gehandelt haben oder hätten handeln sollen.

⁴ Für die Busse und weiteren Kosten haftet die juristische Person oder die Personengemeinschaft solidarisch.

6. Weitere Bestimmungen

Art. 19 *Erläss weiterer Bestimmungen*

¹ Der Regierungsrat erlässt ergänzend zu den Regelungen in diesem Gesetz die erforderlichen Bestimmungen, insbesondere:

- a. für das Bewilligungs- und Meldeverfahren, den Höchstpreis der Lose, die Festlegung der Werte der Gewinne und den Losverkauf bei den Kleinspielen;
- b. zur Höhe der Abgaben und deren Veranlagung bei den kleinen Pokerturnieren und bei den Geschicklichkeitsgrossspielen;
- c. zur Höchstzahl der Geschicklichkeitsspielautomaten pro Spiellokal;
- d. zur Höchstzahl der Unterhaltungsspielgeräte an öffentlich zugänglichen Orten.

² Er kann die Regelung von administrativen Einzelheiten, wie Termine zur Gesuchseinreichung und -behandlung, sowie die Umschreibung der Bemessungskriterien für die Gewährung von Beiträgen aus den Fonds den Departementen übertragen.

³ Der Regierungsrat kann Spiellokale für Geschicklichkeitsspielautomaten bzw. Unterhaltungsspielgeräte einer Bewilligungspflicht unterstellen und für deren Betrieb besondere Bestimmungen erlassen.

7. Rechtsschutz

Art. 20 *Entscheide über die Verwendung der Reingewinne von Grossspielen*

¹ Der Rechtsschutz richtet sich vorbehältlich Absatz 2 nach dem Gesetz über die Verwaltungsrechtspflege.

² Entscheide der Kommissionen oder Departemente über die Gewährung von Beiträgen aus den Fonds können mit Verwaltungsbeschwerde beim Regierungsrat angefochten werden. Dessen Entscheide sind nicht weiter anfechtbar.

8. Übergangsbestimmungen

Art. 21 *Anwendbarkeit neuen Rechts*

¹ Die zum Zeitpunkt des Inkrafttretens dieses Gesetzes hängigen Gesuche werden nach neuem Recht beurteilt.

² Die Rückerstattung von Mitteln aus den Fonds richtet sich nach neuem Recht.

II.

1.

GS IV D/1/1, Gesetz über die Förderung von Turnen und Sport vom 6. Mai 1973 (Stand 1. Januar 2020), wird wie folgt geändert:

Art. 7 Abs. 2 (aufgehoben)

² *Aufgehoben.*

2.

GS IV F/1, Gesetz über die Förderung des kulturellen Lebens vom 7. Mai 1972 (Stand 1. Januar 2009), wird wie folgt geändert:

Art. 3

Aufgehoben.

Art. 5

Aufgehoben.

Art. 6

Aufgehoben.

Art. 6a (neu)

¹ Der Regierungsrat ernennt eine Kulturkommission.

² Sie besteht aus mindestens fünf Mitgliedern aus dem Kreis des kulturellen Lebens.

3.

GS IX B/22/1, Gesetz über das Gastgewerbe und den Kleinhandel mit gebrannten Wassern (Gastgewerbegesetz) vom 3. Mai 1998 (Stand 1. September 2014), wird wie folgt geändert:

Art. 18

Aufgehoben.

III.

1.

GS IX B/24/1, Einführungsgesetz zum Bundesgesetz betreffend die Lotterien und die gewerbsmässigen Wetten (Kantonales Lotteriegesezt, KLG) vom 6. Mai 2012, wird aufgehoben.

2.

GS IX B/24/1, Kantonales Geldspielgesetz (KGG) vom 23. September 2020, wird aufgehoben.

IV.

Dieses Gesetz tritt sofort in Kraft.